

รายงานผลการดำเนินงานและการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

โรงพยาบาลบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๑.ความเป็นมาและความสำคัญ

โรงพยาบาลบางบ่อ เป็นโรงพยาบาลชุมชน M๒ ขนาด ๑๒๐ เตียง เปิดให้บริการเป็นเวลานานกว่า ๔๐ ปี ได้รับการยกฐานะจากสถานีอนามัยชั้นหนึ่งเป็นโรงพยาบาลชุมชนในปี พ.ศ.๒๕๑๙ ได้รับการพัฒนาขยายบริการเพื่อรองรับใช้บริการของผู้ป่วยที่เพิ่มมากขึ้นมาเรื่อยๆจากโรงพยาบาลขนาด ๑๐ เตียง เป็นขนาด ๓๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๒๙ เป็นขนาด ๖๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๓๖ เป็นขนาด ๙๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๐ และเป็นขนาด ๑๒๐ เตียงเมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๔ มีแผนการพัฒนาเพิ่มศักยภาพและขยายการให้บริการเป็นโรงพยาบาลขนาด ๒๐๐ เตียงในปี พ.ศ.๒๕๖๖ จึงได้รับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการก่อสร้างอาคารบริการและสนับสนุนบริการ ขนาด ๗ ชั้น ก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือน มกราคม ๒๕๖๑ ภายในอาคารประกอบไปด้วยหน่วยบริการผู้ป่วยนอก หน่วยบริการผู้ป่วยใน หน่วยแพทย์แผนไทย และหน่วยกายภาพบำบัด ในปี พ.ศ.๒๕๖๒ มีแผนการพัฒนาเพิ่มศักยภาพและขยายเป็นโรงพยาบาลขนาด ๑๕๐ เตียง และในปี พ.ศ.๒๕๖๒ เป็นขนาด ๒๐๐ เตียงตามลำดับ ปัจจุบันให้แก่ผู้ป่วยครบทั้ง ๕ สาขาหลัก ได้แก่ สูตินรีเวช ศัลยกรรม ศัลยศาสตร์ออร์โธปิดิกส์ อายุกรรม กุมารเวช ครอบครองรวมของการดูแลของผู้ป่วยด้านการรักษา ส่งเสริม ฟันฟู และป้องกันโรค เนื่องจากโรงพยาบาลบางบ่อดูแลประชากรรวมประชากรแฝงกว่า ๑๖๐,๓๐๐ คน ทั้งยังเป็นที่ตั้งของเรือนจำกลางจังหวัดสมุทรปราการ มีประชากรผู้ต้องขังในความรับผิดชอบดูแลกว่า ๗,๐๐๐ คน ให้การดูแลเครือข่ายโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และศูนย์สุขภาพชุมชนรวม ๑๔ แห่ง รวมถึงเป็นพื้นที่เขตอุตสาหกรรม มีโรงงานอุตสาหกรรม ๒๙๘ แห่ง มีพนักงานประมาณ ๑๒,๖๐๐ คน โรงพยาบาลบางบ่อมีความจำเป็นในการจัดหาเครื่องมือทางการแพทย์ในการให้บริการแก่ผู้ป่วยผู้รับบริการ ภายใต้วิสัยทัศน์ บริการดี มีมาตรฐาน ประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ทำให้โรงพยาบาลบางบ่อมีความมุ่งมั่นที่พัฒนาศักยภาพและขยายการให้บริการให้เพิ่มขึ้นเพื่อรองรับการขยายตัวชุมชนและประชาชนผู้มาให้บริการ จึงมีการจัดหาพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มขึ้น

ดังนั้น การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจึงเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จให้เป็นไปตามแผนและงบประมาณที่ได้รับ การจัดสรรเพื่อให้มาซึ่งพัสดุให้ทันเวลาความต้องการของผู้ใช้งาน และการดำเนินการจะต้องเป็นไปตามระเบียบราชการกำหนด เป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใส และตรวจสอบได้ ภายใต้หลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) และหลักธรรมาภิบาล

๒.การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง

โรงพยาบาลบางบ่อเป็นหน่วยบริการที่มีผู้มารับบริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง จึงมีการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการเป็นประจำ เช่นการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ การจัดซื้ออาหารผู้ป่วย การจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัย การจ้างเหมาการรักษาความสะอาด การจ้างเหมากำจัดขยะติดเชื้อ ฯลฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โรงพยาบาลบางบ่อได้จัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยเผยแพร่และปิดประกาศที่ป้ายประชาสัมพันธ์หน่วยงานและบนเว็บไซต์ของโรงพยาบาล URL ที่ www.bangbohos.go.th และการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีการ

ดำเนินการบนระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ URL ที่ <http://www.gprocurement.go.th> จึงทำให้มีการเผยแพร่ต่อสาธารณะ เพื่อให้ทราบและเข้าตรวจสอบได้อย่างเปิดเผยตรงไปตรงมาและโปร่งใส

๓.สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โรงพยาบาลบางบ่อได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติไว้เมื่อต้นปีงบประมาณ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๑ แสดงจำนวนเงิน จำแนกตามหมวดรายจ่ายที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ลำดับ	หมวดรายจ่าย	จำนวนโครงการ (รายการ)	จำนวนเงิน	หมายเหตุ	
๑	ครุภัณฑ์	๑๒๒	๘,๐๘๙,๔๐๐.-		
	สำนักงาน	๓๕	๑,๓๔๘,๘๐๐.-		
	การแพทย์	๔๗	๔,๐๗๙,๐๐๐.-		
	คอมพิวเตอร์	๑๖	๒,๒๗๖,๐๐๐.-		
	งานบ้านงานครัว	๑๓	๑๘๗,๒๐๐.-		
	เผยแพร่และโฆษณา	๑๑	๑๙๘,๔๐๐.-		
	๒	ตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๖๖๒	๑๐๒,๙๕๖,๙๑๗.๕๐.-	
เชื้อเพลิง		๕	๑,๐๔๔,๖๑๒.-		
เครื่องบริโภค		๕	๒๔,๕๕๕.-		
สำนักงาน		๑๔๑	๑,๗๙๘,๕๘๗.๕๐.-		
งานบ้านงานครัว		๒๑๗	๓,๗๙๒,๒๔๔.-		
ไฟฟ้าและวิทยุ		๒๑	๓๖๖,๓๐๐.-		
เครื่องแต่งกาย/ประจำเตียง		๓๓	๓๗๘,๘๕๐.-		
คอมพิวเตอร์		๕๒	๘๙๓,๓๑๕.-		
การแพทย์		๑๓๓	๑๑,๘๙๓,๗๘๔.-		
จ้างเหมาบริการ		๓๓	๘๒,๓๙๙,๖๗๐.-		
ซ่อมแซมปรับปรุงอาคารสิ่งปลูกสร้างครุภัณฑ์		๒๒	๓๖๕,๐๐๐.-		
๓		ยาและเวชภัณฑ์	๕๓๑	๓๑,๗๘๔,๒๘๔.๖๖.-	
		๔	เวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา	๓๗๗	๗๔,๙๖๐,๐๑๘.๘๓.-

จากตารางที่ ๑ จำนวนเงิน ตามหมวดรายจ่ายที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำแนกตามหมวดรายจ่าย พบว่าครุภัณฑ์ได้รับการอนุมัติจำนวน ๑๒๒ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๘,๐๘๙,๔๐๐.- บาท ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ จำนวน ๖๖๒ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๑๐๒,๙๕๖,๙๑๗.๕๐.- บาท ยาและเวชภัณฑ์ จำนวน ๕๓๑ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๓๑,๗๘๔,๒๘๔.๖๖.- บาท และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา จำนวน ๓๗๗ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๗๔,๙๖๐,๐๑๘.๘๓.- บาท

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของโครงการการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ (รายการ)		คิดเป็นร้อยละ	หมายเหตุ
		ตามแผน	ดำเนินการเสร็จ		
๑	ประกาศเชิญชวนทั่วไป				
	๑.๑ ตลาดอิเล็กทรอนิกส์	๑	-	๐	
	๑.๒ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	๑๗	๑๑	๖๔.๗๐	
	๑.๓ สอบราคา	-	-	-	
๒	คัดเลือก	-	-	-	
๓	เฉพาะเจาะจง	๑,๙๖๖	๑,๖๘๙	๘๕.๙๑	

จากตารางที่ ๒ แสดงจำนวน และร้อยละของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามระเบียบกำหนด พบว่าการจัดซื้อโดยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ไม่สามารถดำเนินการได้ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) พบว่าตามแผนได้รับการอนุมัติ จำนวน ๑๗ รายการ ดำเนินการได้ ๑๑ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๗๐ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามแผนได้รับอนุมัติ จำนวน ๑,๙๖๖ รายการ ดำเนินการได้แล้วเสร็จ จำนวน ๑,๖๘๙ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๙๑

ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนเงิน และร้อยละ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ (รายการ)		ผลต่าง	คิดเป็นร้อยละ
		ตามแผน	ดำเนินการเสร็จ		
๑	ประกาศเชิญชวนทั่วไป				
	๑.๑ ตลาดอิเล็กทรอนิกส์	๗๒๖,๒๐๐.-	-	๗๒๖,๒๐๐.-	๑๐๐
	๑.๒ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	๑๒๒,๘๓๕,๖๒๐.-	๒๕,๙๒๘,๑๒๐.๖๙.-	๙๖,๙๐๗,๔๙๙.๓๑.-	๗๘.๘๙
	๑.๓ สอบราคา	-	-	-	
๒	คัดเลือก	-	-	-	
๓	เฉพาะเจาะจง	๒๑๗,๗๙๐,๖๒๐.๙๙.-	๗๑,๐๕๖,๘๙๔.๐๕.-	๑๔๖,๗๓๓,๗๒๖.๙๔.-	๓๒.๖๓

จากตารางที่ ๓ จำนวนเงิน และร้อยละ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ ๒๕๖๖ พบว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยตลาดอิเล็กทรอนิกส์ได้เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบซึ่งไม่มีความรู้ความสามารถด้านการจัดซื้อจัดจ้างด้านวิธีอิเล็กทรอนิกส์ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามแผน ๑๒๒,๘๓๕,๖๒๐.- บาท จัดซื้อจัดจ้างแล้ว ๒๕,๙๒๘,๑๒๐.๖๙.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๘๙ และการจัดซื้อด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงตามแผน ๒๑๗,๗๙๐,๖๒๐.๙๙.-บาท จัดซื้อจัดจ้าง ๗๑,๐๕๖,๘๙๔.๐๕.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๖๓ ซึ่งในปี ๒๕๖๕ สามารถจัดซื้อจัดจ้างวิธีต่ำกว่าแผน คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๓๒

๔.การวิเคราะห์ความเสี่ยง

ในรอบการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โรงพยาบาลบางบ่อได้ใช้จ่ายงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จากเงินนอกงบประมาณ ประเภทเงินบำรุงโรงพยาบาล และงบประมาณที่ได้รับจัดสรรการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินนอกงบประมาณพบว่า ส่วนใหญ่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินต่ำเป็นการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นเป็นประจำวัน และเป็นการจัดหาวัสดุที่ใช้ในการให้บริการแก่ผู้ป่วยเป็นส่วนใหญ่ เช่นวัสดุที่ใช้ในการรักษาผู้ป่วย ที่จัดซื้อเมื่อมีผู้ป่วยเฉพาะทางด้านใดด้านหนึ่งเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาล และมีความจำเป็นต้องใช้อุปกรณ์ชนิดนั้นเป็นการเฉพาะ จึงต้องจัดแผนการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่สามารถระบุรายการและจำนวนที่แน่นอนได้เพราะขึ้นอยู่กับจำนวนผู้ป่วยที่เกิดการเจ็บป่วยและเข้ารับการรักษาพยาบาล โรงพยาบาลจึงได้แต่กำหนดวงเงินโดยใช้รายการประมาณการจากงบประมาณก่อนมาเป็นวงเงินประมาณการและมักพบว่าราคามีการเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพความต้องการของตลาดหรือท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถควบคุมราคาและจำนวนที่แน่นอนจึงส่งผลให้การดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ที่มีความคลาดเคลื่อน และมีความจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างนอกแผนหรือมากกว่าแผนที่กำหนด ส่วนรายการที่เป็นการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เป็นไปตามแผนที่กำหนดมากกว่าการจัดซื้อโดยวิธีการอื่นและมีความประหยัดงบประมาณได้มากกว่า

๕.ปัญหาและอุปสรรคหรือข้อจำกัด

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โรงพยาบาลบางบ่อได้พัฒนาและเพิ่มศักยภาพในการให้บริการในด้านสุขภาพเพิ่มมากขึ้น มีการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่ปริมาณงานเพิ่มมากขึ้นไม่สัมพันธ์กับจำนวนบุคลากรสายสนับสนุนบริการ และบุคลากรที่มีอยู่เป็นประเภทลูกจ้างชั่วคราวและลูกจ้างและลูกจ้างรายคาบ ซึ่งมีผลกระทบต่อการทำงานระเบียบไม่กำหนดให้เป็นผู้มีหน้าที่ด้านการพัสดุโดยเฉพาะสายงานในงานพัสดุกลุ่มบริหารทั่วไปไม่มีข้าราชการตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป ต้องให้ข้าราชการสายงานอื่นมารับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไปและนอกนั้นเป็นลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานกระทรวงสาธารณสุข ลูกจ้างรายคาบโดยบุคลากรเหล่านี้มีความมุ่งมั่นและผูกพันต่อองค์กรน้อย ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ พบว่าลูกจ้างงานพัสดุได้ลาออกไปทำงานเอกชน เนื่องจากอำเภอบางบ่อเป็นพื้นที่เขตอุตสาหกรรมมีบริษัทโรงงานต่างๆอยู่เป็นจำนวนมากมีความต้องการบุคลากร และให้เงินเดือนและค่าตอบแทนสูงกว่าราชการ บุคลากรที่มีอยู่จึงเป็นบุคลากรที่มีอายุงาน ๑-๒ ปีประกอบกับภาครัฐมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการและระเบียบ กฎหมายด้านพัสดุเป็นอย่างมากทำให้บุคลากรที่มีการปรับตัวและเรียนรู้ ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายด้วยความคลาดเคลื่อนและใช้เวลาในการปฏิบัติงานนาน ทำให้การดำเนินงานล่าช้าและไม่ทันเวลาที่ต้องการอีกทั้งไม่สามารถสรรหาบุคลากรมาทำงานได้เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีการกำหนดไม่ให้มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพิ่ม รวมไปถึงกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของโรงพยาบาลเป็นระดับ M๒ แต่ภาระงานจริงของโรงพยาบาลมีที่ขนาดสูงหรือมากกว่า อัตรากำลังจึงถูกจำกัดไว้วันน้อยกว่าไม่สัมพันธ์กับปริมาณงานที่เกิดขึ้นจริง

๖.วิเคราะห์เปรียบเทียบความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

จากสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวมาข้างต้น จะเห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามแผน ๑๒๒,๘๓๕,๖๒๐.-บาท จัดซื้อจัดจ้าง จำนวนเงิน ๒๕,๙๒๘,๑๒๐.๖๙.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๘๙ และจัดซื้อด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงตามแผน ๑๒๗,๙๐๖,๖๒๐.๙๙.- บาท จัดซื้อจัดจ้าง ๗๑,๐๕๖,๘๙๔.๐๕.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๖๓

๗. แนวทางการแก้ไขและปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

ปัญหาด้านบุคลากรที่มีข้อจำกัดโดยเฉพาะตำแหน่งเจ้าหน้าที่และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ทำหน้าที่ด้านพัสดุ โรงพยาบาลบางบ่อไม่มีข้าราชการดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ มีเพียงลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานกระทรวงสาธารณสุขซึ่งกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับพัสดุมีข้อจำกัดในบทบาทหน้าที่ของบุคลากรประเภทนี้ และบุคลากรเหล่านี้มองว่าไม่มีความมั่นคงในอาชีพ การงานและได้รับค่าตอบแทนที่ต่ำกว่าภาคเอกชนซึ่งในพื้นที่อำเภอบางบ่อเป็นเขตอุตสาหกรรมมีบริษัทห้างร้านที่สามารถเข้ารับ ทำงานและเงินเดือนค่าตอบแทนที่สูงกว่าจะส่งผลให้ลูกจ้างลาออกและไม่สามารถสรรหาบุคคลมาทำงานได้

การจัดซื้อจัดจ้างที่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับรายการพัสดุที่ไม่มีความแน่นอนภายใต้การใช้บริการของผู้ป่วยที่ไม่มีความแน่นอนใน ประเภทของวัสดุการแพทย์ เพราะจะเกิดรายการวัสดุขึ้นตามลักษณะของการเจ็บป่วยและต้องใช้วัสดุอุปกรณ์ในการบำบัดรักษา จึงไม่ทราบด้านจำนวนเงินหรือปริมาณแต่มีการจำกัดวงเงินไว้เป็นปัญหาต่อการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างสามารถความคล่องตัวของ การได้รับอนุมัติแผนจัดซื้อจัดจ้างหากมีการมอบอำนาจผู้อนุมัติให้เป็นระดับที่ใกล้ชิดมากขึ้นจะส่งผลต่อการจัดทำแผนการปรับปรุง และการดำเนินการได้สะดวกและเกิดผลดีต่อผู้ป่วยมากยิ่งขึ้น