

รายงานผลการดำเนินงานและการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

โรงพยาบาลบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

๑.ความเป็นมาและความสำคัญ

โรงพยาบาลบางบ่อ เป็นโรงพยาบาลชุมชน M๒ ขนาด ๑๒๐ เตียง เปิดให้บริการเป็นเวลานานกว่า ๔๐ ปี ได้รับการยกฐานะจากสถานีอนามัยชั้นหนึ่งเป็นโรงพยาบาลชุมชนในปี พ.ศ.๒๕๑๙ ได้รับการพัฒนาขยายบริการเพื่อรองรับใช้บริการของผู้ป่วยที่เพิ่มมากขึ้นมาเรื่อยๆจากโรงพยาบาลขนาด ๑๐ เตียง เป็นขนาด ๓๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๒๙ เป็นขนาด ๖๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๓๖ เป็นขนาด ๙๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๐ และเป็นขนาด ๑๒๐ เตียงเมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๔ มีแผนการพัฒนาเพิ่มศักยภาพและขยายการให้บริการเป็นโรงพยาบาลขนาด ๒๐๐ เตียงในปี พ.ศ.๒๕๖๖ จึงได้รับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการก่อสร้างอาคารบริการและสนับสนุนบริการ ขนาด ๗ ชั้น ก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือน มกราคม ๒๕๖๑ ภายในอาคารประกอบไปด้วยหน่วยบริการผู้ป่วยนอก หน่วยบริการผู้ป่วยใน หน่วยแพทย์แผนไทย และหน่วยกายภาพบำบัด ในปี พ.ศ.๒๕๖๒ มีแผนการพัฒนาเพิ่มศักยภาพและขยายเป็นโรงพยาบาลขนาด ๑๕๐ เตียง และในปี พ.ศ.๒๕๖๒ เป็นขนาด ๒๐๐ เตียงตามลำดับ ปัจจุบันให้แก่ผู้ป่วยครบทั้ง ๕ สาขาหลัก ได้แก่ สูติรีเวช ศัลยกรรม ศัลยศาสตร์ออร์โธปิดิกส์ อายุกรรม กุมารเวช ครอบงมครวมของการดูแลของผู้ป่วยด้านการรักษา ส่งเสริม ฟื้นฟู และป้องกันโรค เนื่องจากโรงพยาบาลบางบ่อดูแลประชากรรวมประชากรแฝงกว่า ๑๖๐,๓๐๐ คน ทั้งยังเป็นที่ตั้งของเรือนจำกลางจังหวัดสมุทรปราการ มีประชากรผู้ต้องขังในความรับผิดชอบดูแลกว่า ๗,๐๐๐ คน ให้การดูแลเครือข่ายโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และศูนย์สุขภาพชุมชนรวม ๑๔ แห่ง รวมถึงเป็นพื้นที่เขตอุตสาหกรรม มีโรงงานอุตสาหกรรม ๒๙๘ แห่ง มีพนักงานประมาณ ๑๒,๖๐๐ คน โรงพยาบาลบางบ่อมีความจำเป็นในการจัดหาเครื่องมือทางการแพทย์ในการให้บริการแก่ผู้ป่วยผู้รับบริการ ภายใต้วิสัยทัศน์ บริการดี มีมาตรฐาน ประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ทำให้โรงพยาบาลบางบ่อมีความมุ่งมั่นที่พัฒนาศักยภาพและขยายการให้บริการให้เพิ่มขึ้นเพื่อรองรับการขยายตัวชุมชนและประชาชนผู้มาให้บริการ จึงมีการจัดหาพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มขึ้น

ดังนั้น การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจึงเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จให้เป็นไปตามแผนและงบประมาณที่ได้รับ การจัดสรรเพื่อให้มาซึ่งพัสดุให้ทันเวลาความต้องการของผู้ใช้งาน และการดำเนินการจะต้องเป็นไปตามระเบียบราชการกำหนด เป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใส และตรวจสอบได้ ภายใต้หลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) และหลักธรรมาภิบาล

๒.การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง

โรงพยาบาลบางบ่อเป็นหน่วยบริการที่มีผู้มารับบริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง จึงมีการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการเป็นประจำ เช่นการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ การจัดซื้ออาหารผู้ป่วย การจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัย การจ้างเหมาการรักษาความสะอาด การจ้างเหมากำจัดขยะติดเชื้อ ฯลฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โรงพยาบาลบางบ่อได้จัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยเผยแพร่และปิดประกาศที่ป้ายประชาสัมพันธ์หน่วยงานและบนเว็บไซต์ของโรงพยาบาล URL ที่ www.bangbohos.go.th และการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีการ

ดำเนินการบนระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ URL ที่ <http://www.gprocurement.go.th> จึงทำให้มีการเผยแพร่ต่อสาธารณะ เพื่อให้ทราบและเข้าตรวจสอบได้อย่างเปิดเผยตรงไปตรงมาและโปร่งใส

๓.สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โรงพยาบาลบางบ่อได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติไว้ เมื่อต้นปีงบประมาณ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๑ แสดงจำนวนเงิน จำแนกตามหมวดรายจ่ายที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๕

ลำดับ	หมวดรายจ่าย	จำนวนโครงการ (รายการ)	จำนวนเงิน	หมายเหตุ	
๑	ครุภัณฑ์	๑๐๕	๕,๑๖๑,๓๐๐.-		
	สำนักงาน	๘๑	๑,๑๓๔,๕๐๐.-		
	การแพทย์	๓๔	๑,๗๒๘,๔๐๐.-		
	คอมพิวเตอร์	๑๗	๑,๔๘๖,๒๐๐.-		
	งานบ้านงานครัว	๑๕	๖๒๗,๙๐๐.-		
	เผยแพร่และโฆษณา	๑๐	๑๘๔,๓๐๐.-		
	๒	ตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๕๕๙	๘๓,๓๕๓,๕๒๕.๒๕.-	
เชื้อเพลิง		๕	๑,๐๓๒,๘๐๕.-		
เครื่องบริโภค		๕	๖,๒๖๘,๐๐๐.-		
สำนักงาน		๑๓๓	๒,๘๙๐,๖๗๖.๒๕.-		
งานบ้านงานครัว		๑๘๒	๔,๒๑๐,๙๓๖.-		
ไฟฟ้าและวิทยุ		๒๒	๓๐๙,๕๘๘.-		
เครื่องแต่งกาย/ประจำเตียง		-	-		
คอมพิวเตอร์		๔๒	๗๖๘,๕๔๑.-		
การแพทย์		๑๐๔	๗,๒๖๔,๘๑๐.-		
จ้างเหมาบริการ		๔๓	๕๑,๓๖๘,๑๖๐.-		
ซ่อมแซมปรับปรุงอาคารสิ่งปลูกสร้างครุภัณฑ์		๒๓	๙,๒๔๐,๐๐๙.-		
๓		ยาและเวชภัณฑ์	๕๐๖	๒๙,๖๔๙,๕๓๒.๐๘.-	
		๔	เวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา	๕๓๓	๗๐,๗๒๔,๗๑๑.๗๓.-

จากตารางที่ ๑ จำนวนเงิน ตามหมวดรายจ่ายที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๕ จำแนกตามหมวดรายจ่าย พบว่าครุภัณฑ์ได้รับการอนุมัติจำนวน ๑๐๕ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๕,๑๖๑,๓๐๐.- บาท ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ จำนวน ๕๕๙ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๘๓,๓๕๓,๕๒๕.๒๕.- บาท ยาและเวชภัณฑ์ จำนวน ๕๐๖ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๒๙,๖๔๙,๕๓๒.๐๘.- บาท และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา จำนวน ๕๓๓ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๗๐,๗๒๔,๗๑๑.๗๓.-

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของโครงการการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ (รายการ)		คิดเป็นร้อยละ	หมายเหตุ
		ตามแผน	ดำเนินการเสร็จ		
๑	ประกาศเชิญชวนทั่วไป				
	๑.๑ ตลาดอิเล็กทรอนิกส์	๑	-	๐	
	๑.๒ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	๒๓	๒๑	๙๔.๑๒	
	๑.๓ สอบราคา	-	-	-	
๒	คัดเลือก	-	-	-	
๓	เฉพาะเจาะจง	๑,๗๘๘	๑,๗๖๕	๙๗.๓๙	

จากตารางที่ ๒ แสดงจำนวน และร้อยละของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามระเบียบกำหนด พบว่าการจัดซื้อโดยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ไม่สามารถดำเนินการได้ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) พบว่าตามแผนได้รับการอนุมัติ จำนวน ๒๓ รายการ ดำเนินการได้ ๒๑ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๑๒ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามแผนได้รับอนุมัติ จำนวน ๑,๗๘๘ รายการ ดำเนินการได้แล้วเสร็จ จำนวน ๑,๗๖๕ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๓๙

ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนเงิน และร้อยละ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ (รายการ)		ผลต่าง	คิดเป็นร้อยละ
		ตามแผน	ดำเนินการเสร็จ		
๑	ประกาศเชิญชวนทั่วไป				
	๑.๑ ตลาดอิเล็กทรอนิกส์	๒๓๐,๕๒๐.-	-	๒๓๐,๕๒๐.-	๑๐๐
	๑.๒ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	๗๓,๙๓๖,๗๖๐.-	๕๘,๐๗๓,๔๖๖.๒๕.-	๕,๔๓๓,๐๘๗.๗๕.-	๙๑.๔๕
	๑.๓ สอบราคา	-	-	-	
๒	คัดเลือก	-	-	-	
๓	เฉพาะเจาะจง	๑๑๕,๐๒๑,๓๐๙.๐๖.-	๘๖,๒๕๐,๑๑๕.๗๔.-	๒๘,๗๖๒,๑๙๓.๓๒.-	๗๔.๙๙

จากตารางที่ ๓ จำนวนเงิน และร้อยละ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ ๒๕๖๓ พบว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยตลาดอิเล็กทรอนิกส์ได้เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบซึ่งไม่มีความรู้ความสามารถด้านการจัดซื้อจัดจ้างด้านวิธีอิเล็กทรอนิกส์ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามแผน ๗๓,๙๓๖,๗๖๐.- บาท จัดซื้อจัดจ้าง ๕๘,๐๗๓,๔๖๖.๒๕.- บาท จัดซื้อต่ำกว่าแผน ๕,๔๓๓,๐๘๗.๗๕.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๔๕ และการจัดซื้อด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงตามแผน ๑๑๕,๐๒๑,๓๐๙.๐๖.- บาท จัดซื้อจัดจ้าง ๘๖,๒๕๐,๑๑๕.๗๔.- บาท จัดซื้อต่ำกว่าแผน ๒๘,๗๖๒,๑๙๓.๓๒.-บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๙๙ ซึ่งในปี ๒๕๖๔ สามารถจัดซื้อจัดจ้างวิธีต่ำกว่าแผน คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๓๒

๔.การวิเคราะห์ความเสี่ยง

ในรอบการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โรงพยาบาลบางป๋อได้ใช้จ่ายงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จากเงินนอกงบประมาณ ประเภทเงินบำรุงโรงพยาบาล และงบประมาณที่ได้รับจัดสรรการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินนอกงบประมาณพบว่า ส่วนใหญ่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินต่ำเป็นการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นเป็นประจำวัน และเป็นการจัดหาวัสดุที่ใช้ในการให้บริการแก่ผู้ป่วยเป็นส่วนใหญ่ เช่นวัสดุที่ใช้ในการรักษาผู้ป่วย ที่จัดซื้อเมื่อมีผู้ป่วยเฉพาะทางด้านใดด้านหนึ่งเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาล และมีความจำเป็นต้องใช้อุปกรณ์ชนิดนั้นเป็นการเฉพาะ จึงต้องจัดแผนการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่สามารถระบุรายการและจำนวนที่แน่นอนได้เพราะขึ้นอยู่กับจำนวนผู้ป่วยที่เกิดการเจ็บป่วยและเข้ารับการรักษาพยาบาล โรงพยาบาลจึงได้แต่กำหนดวงเงินโดยใช้รายการประมาณการจากงบประมาณก่อนมาเป็นวงเงินประมาณการและมักพบว่าราคามีการเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพความต้องการของตลาดหรือท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถควบคุมราคาและจำนวนได้แน่นอนจึงส่งผลให้การดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ที่มีความคลาดเคลื่อน และมีความจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างนอกแผนหรือมากกว่าแผนที่กำหนด ส่วนรายการที่เป็นการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เป็นไปตามแผนที่กำหนดมากกว่าการจัดซื้อโดยวิธีการอื่นและมีความประหยัดงบประมาณได้มากกว่า

๕.ปัญหาและอุปสรรคหรือข้อจำกัด

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โรงพยาบาลบางป๋อได้พัฒนาและเพิ่มศักยภาพในการให้บริการในด้านสุขภาพเพิ่มมากขึ้น มีการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่ปริมาณงานเพิ่มมากขึ้นไม่สัมพันธ์กับจำนวนบุคลากรสายสนับสนุนบริการ และบุคลากรที่มีอยู่เป็นประเภทลูกจ้างชั่วคราวและลูกจ้างและลูกจ้างรายคาบ ซึ่งมีผลกระทบต่อการทำงานระเบียบไม่กำหนดให้เป็นผู้มีหน้าที่ด้านการพัสดุโดยเฉพาะสายงานในงานพัสดุกลุ่มบริหารทั่วไปไม่มีข้าราชการตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป ต้องให้ข้าราชการสายงานอื่นมารับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไปและนอกนั้นเป็นลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานกระทรวงสาธารณสุข ลูกจ้างรายคาบโดยบุคลากรเหล่านี้มีความมุ่งมั่นและผูกพันต่อองค์กรน้อย ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ พบว่าลูกจ้างงานพัสดุได้ลาออกไปทำงานเอกชน เนื่องจากอำเภอบางป๋อเป็นพื้นที่เขตอุตสาหกรรมมีบริษัทโรงงานต่างๆอยู่เป็นจำนวนมากมีความต้องการบุคลากรและให้เงินเดือนและค่าตอบแทนสูงกว่าราชการบุคลากรที่มีอยู่จึงเป็นบุคลากรที่มีอายุงาน ๑-๒ ปีประกอบกับภาครัฐมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการและระเบียบ กฎหมายด้านพัสดุเป็นอย่างมากทำให้บุคลากรที่มีการปรับตัวและเรียนรู้ ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายด้วยความคลาดเคลื่อนและใช้เวลาในการปฏิบัติงานนาน ทำให้การดำเนินงานล่าช้าและไม่ทันเวลาที่ต้องการอีกทั้งไม่สามารถสรรหาบุคลากรมาทำงานได้เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีการกำหนดไม่ให้มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพิ่ม รวมไปถึงกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของโรงพยาบาลเป็นระดับ M๒ แต่ภาระงานจริงของโรงพยาบาลมีที่ขนาดสูงหรือมากกว่า อัตรากำลังจึงถูกจำกัดไว้น้อยกว่าไม่มีสัมพันธ์กับปริมาณงานที่เกิดขึ้นจริง

๖.วิเคราะห์เปรียบเทียบความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

จากสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวมาข้างต้น จะเห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e- bidding) ตามแผน ๗๓,๙๓๖,๗๖๐.- บาท จัดซื้อจัดจ้าง ๒๖,๑๑๕,๑๐๓.๗๕.- บาท ประหยัดงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๑๓ และจัดซื้อด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงตามแผน ๑๑๕,๐๑๒,๓๐๙.๐๖.- บาท จัดซื้อจัดจ้าง ๘๖,๒๕๐,๑๑๕.๗๔.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๐๑

๗.แนวทางการแก้ไขและปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

ปัญหาด้านบุคลากรที่มีข้อจำกัดโดยเฉพาะตำแหน่งเจ้าหน้าที่และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ทำหน้าที่ด้านพัสดุโรงพยาบาลบางป้อมไม่มีข้าราชการดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ มีเพียงลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานกระทรวงสาธารณสุขซึ่งกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับพัสดุมีข้อจำกัดในบทบาทหน้าที่ของบุคลากรประเภทนี้ และบุคลากรเหล่านี้มองว่าไม่มีความมั่นคงในอาชีพการงานและได้รับค่าตอบแทนที่ต่ำกว่าภาคเอกชนซึ่งในพื้นที่อำเภอบางป้อมเป็นเขตอุตสาหกรรมมีบริษัทห้างร้านที่สามารถเข้ารับทำงานและเงินเดือนค่าตอบแทนที่สูงกว่าจะส่งผลให้ลูกจ้างลาออกและไม่สามารถสรรหาบุคคลมาทำงานได้

การจัดซื้อจัดจ้างที่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับรายการพัสดุที่ไม่มีความแน่นอนภายใต้การใช้บริการของผู้ป่วยที่ไม่มีความแน่นอนในประเภทของวัสดุการแพทย์ เพราะจะเกิดรายการวัสดุขึ้นตามลักษณะของการเจ็บป่วยและต้องใช้วัสดุอุปกรณ์ในการบำบัดรักษา จึงไม่ทราบด้านจำนวนเงินหรือปริมาณแต่มีการจำกัดวงเงินไว้เป็นปัญหาต่อการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างสามารถความคล่องตัวของ การได้รับอนุมัติแผนจัดซื้อจัดจ้างหากมีการมอบอำนาจผู้อนุมัติให้เป็นระดับที่ใกล้ชิดมากขึ้นจะส่งผลต่อการจัดทำแผนการปรับปรุง และการดำเนินการได้สะดวกและเกิดผลดีต่อผู้ป่วยมากยิ่งขึ้น