

## รายงานผลการดำเนินงานและการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

### โรงพยาบาลบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

#### ๑.ความเป็นมาและความสำคัญ

โรงพยาบาลบางบ่อ เป็นโรงพยาบาลชุมชน M๒ ขนาด ๑๒๐ เตียง เปิดให้บริการเป็นเวลานานกว่า ๔๐ ปี ได้รับการยกฐานะจากสถานีอนามัยชั้นหนึ่งเป็นโรงพยาบาลชุมชนในปี พ.ศ.๒๕๑๙ ได้รับการพัฒนาขยายบริการเพื่อรองรับใช้บริการของผู้ป่วยที่เพิ่มมากขึ้นมาเรื่อยๆจากโรงพยาบาลขนาด ๑๐ เตียง เป็นขนาด ๓๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๒๙ เป็นขนาด ๖๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๓๖ เป็นขนาด ๙๐ เตียง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๐ และเป็นขนาด ๑๒๐ เตียงเมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๔ มีแผนการพัฒนาเพิ่มศักยภาพและขยายการให้บริการเป็นโรงพยาบาลขนาด ๒๐๐ เตียงในปี พ.ศ.๒๕๖๕ จึงได้รับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการก่อสร้างอาคารบริการและสนับสนุนบริการ ขนาด ๗ ชั้น ก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือน มกราคม ๒๕๖๑ ภายในอาคารประกอบไปด้วยหน่วยบริการผู้ป่วยนอก หน่วยบริการผู้ป่วยใน หน่วยแพทย์แผนไทย และหน่วยกายภาพบำบัด ในปี พ.ศ.๒๕๖๒ มีแผนการพัฒนาเพิ่มศักยภาพและขยายเป็นโรงพยาบาลขนาด ๑๕๐ เตียง และในปี พ.ศ.๒๕๖๒ เป็นขนาด ๒๐๐ เตียงตามลำดับ ปัจจุบันให้แก่ผู้ป่วยครบทั้ง ๕ สาขาหลัก ได้แก่ สูตินรีเวช ศัลยกรรม ศัลยศาสตร์ออร์โธปิดิกส์ อายุกรรม กุมารเวช ครอบงำกรรมของการดูแลของผู้ป่วยด้านการรักษา ส่งเสริม พืชพันธุ์ และป้องกันโรค เนื่องจากโรงพยาบาลบางบ่อดูแลประชากรรวมประชากรแฝงกว่า ๑๖๐,๓๐๐ คน ทั้งยังเป็นที่ตั้งของเรือนจำกลางจังหวัดสมุทรปราการ มีประชากรผู้ต้องขังในความรับผิดชอบดูแลกว่า ๗,๐๐๐ คน ให้การดูแลเครือข่ายโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และศูนย์สุขภาพชุมชนรวม ๑๔ แห่ง รวมถึงเป็นพื้นที่เขตอุตสาหกรรมมีโรงงานอุตสาหกรรม ๒๔๘ แห่ง มีพนักงานประมาณ ๑๒,๖๐๐ คน โรงพยาบาลบางบ่อมีความจำเป็นในการจัดหาเครื่องมือทางการแพทย์ในการให้บริการแก่ผู้ป่วยผู้รับบริการ ภายใต้วิสัยทัศน์ บริการดี มีมาตรฐาน ประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ทำให้โรงพยาบาลบางบ่อมีความมุ่งมั่นที่พัฒนาศักยภาพและขยายการให้บริการให้เพิ่มขึ้นเพื่อรองรับการขยายตัวชุมชนและประชาชนผู้มาให้บริการ จึงมีการจัดหาพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มขึ้น

ดังนั้น การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจึงเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จให้เป็นไปตามแผนและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อให้มาซึ่งพัสดุให้ทันเวลาความต้องการของผู้ใช้งาน และการดำเนินการจะต้องเป็นไปตามระเบียบราชการกำหนด เป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใส และตรวจสอบได้ ภายใต้หลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) และหลักธรรมาภิบาล

#### ๒.การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง

โรงพยาบาลบางบ่อเป็นหน่วยบริการที่มีผู้มารับบริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง จึงมีการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการเป็นประจำ เช่นการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ การจัดซื้ออาหารผู้ป่วย การจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัย การจ้างเหมาการรักษาความสะอาด การจ้างเหมากำจัดขยะติดเชื้อ ฯลฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ โรงพยาบาลบางบ่อได้จัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยเผยแพร่และปิดประกาศที่ป้ายประชาสัมพันธ์หน่วยงานและบนเว็บไซต์ของโรงพยาบาล URL ที่ [www.bangbohos.go.th](http://www.bangbohos.go.th) และการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีการ

ดำเนินการบนระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ URL ที่ <http://www.gprocurement.go.th> จึงทำให้มีการเผยแพร่ต่อสาธารณะเพื่อให้ทราบและเข้าตรวจสอบได้อย่างเปิดเผยตรงไปตรงมาและโปร่งใส

### ๓.สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๖๔ โรงพยาบาลบางบ่อได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติไว้เมื่อต้นปีงบประมาณ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๑ แสดงจำนวนเงิน จำแนกตามหมวดรายจ่ายที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

ลำดับ	หมวดรายจ่าย	จำนวนโครงการ (รายการ)	จำนวนเงิน	หมายเหตุ	
๑	ครุภัณฑ์	๑๒๘	๖,๙๘๕,๒๐๐.-		
	สำนักงาน	๓๘	๑,๕๕๔,๘๐๐.-		
	การแพทย์	๕๒	๓,๒๓๓,๐๐๐.-		
	คอมพิวเตอร์	๒๑	๑,๖๓๓,๘๐๐.-		
	งานบ้านงานครัว	๑๑	๓๗๖,๓๐๐.-		
	เผยแพร่และโฆษณา	๖	๑๘๗,๓๐๐.-		
	๒	ตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๑,๑๔๔	๖๙,๑๔๓,๔๓๙.๕๐.-	
เชื้อเพลิง		๒๓	๔๕๓,๒๔๐.-		
เครื่องบริโภค		๓๖๕	๔,๘๑๐,๐๐๐.-		
สำนักงาน		๑๑๗	๑,๓๘๔,๕๓๒.๕๐.-		
งานบ้านงานครัว		๑๙๑	๑,๙๑๙,๗๔๗.-		
ไฟฟ้าและวิทยุ		๒๑	๑๓๕,๑๐๖.-		
เครื่องแต่งกาย/ประจำเตียง		๑๑๒	๑,๓๐๗,๔๑๐.-		
คอมพิวเตอร์		๓๘	๖๓๔,๗๖๐.-		
การแพทย์		๒๓๘	๙,๗๗๙,๓๔๐.-		
จ้างเหมาบริการ		๑๑	๔๔,๔๐๖,๘๐๔.-		
ซ่อมแซมปรับปรุงอาคารสิ่งปลูกสร้างครุภัณฑ์		๔๙	๔,๓๑๒,๕๐๐.-		
๓		ยาและเวชภัณฑ์	๕๓๑	๔๘,๑๔๓,๒๘๙.๙๑.-	
		เวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา	๔๙๓	๖๘,๘๕๔,๙๙๖.๗๙.-	

จากตารางที่ ๑ จำนวนเงิน ตามหมวดรายจ่ายที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำแนกตามหมวดรายจ่าย พบว่าครุภัณฑ์ได้รับการอนุมัติจำนวน ๑๒๘ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๖,๙๘๕,๒๐๐.- บาท ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ จำนวน ๑,๑๔๔ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๖๙,๑๔๓,๔๓๙.๕๐ บาท ยาและเวชภัณฑ์ จำนวน ๕๓๑ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๔๘,๑๔๓,๒๘๙.๙๑ บาท และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา จำนวน ๔๙๓ รายการ เป็นจำนวนเงิน ๖๘,๘๕๔,๙๙๖.๗๙ บาท

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของโครงการการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ ( รายการ)		คิดเป็นร้อยละ	หมายเหตุ
		ตามแผน	ดำเนินการเสร็จ		
๑	ประกาศเชิญชวนทั่วไป				
	๑.๑ ตลาดอิเล็กทรอนิกส์	๑	-	๐	
	๑.๒ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ( e-bidding)	๒๕	๑๖	๘๐	
	๑.๓ สอบราคา	-	-	-	
๒	คัดเลือก	-	-	-	
๓	เฉพาะเจาะจง	๒,๐๔๒	๒๐๔๒	๑๐๐	

จากตารางที่ ๒ แสดงจำนวน และร้อยละของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามระเบียบกำหนด พบว่าการจัดซื้อโดยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ไม่สามารถดำเนินการได้ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) พบว่าตามแผนได้รับการอนุมัติ จำนวน ๒๕ รายการ ดำเนินการได้ ๑๖ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๘๐ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามแผนได้รับอนุมัติ จำนวน ๒,๐๔๒ รายการ ดำเนินการได้แล้วเสร็จ จำนวน ๒,๐๔๒ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนเงิน และร้อยละ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๔

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ ( รายการ)		ผลต่าง	คิดเป็นร้อยละ
		ตามแผน	ดำเนินการเสร็จ		
๑	ประกาศเชิญชวนทั่วไป				
	๑.๑ ตลาดอิเล็กทรอนิกส์	๑๔๐,๕๙๐.-	-	๑๔๐,๕๙๐.-	๑๐๐
	๑.๒ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ( e-bidding)	๖๓,๕๐๖,๕๕๔.-	๓๖,๒๓๐,๒๕๐.-	๒๗,๒๗๖,๓๐๔.-	๘๒
	๑.๓ สอบราคา	-	-	-	
๒	คัดเลือก	-	-	-	
๓	เฉพาะเจาะจง	๑๖๗,๔๓๘,๔๒๗.๒๐	๑๖๗,๔๓๘,๔๒๗.๒๐	๑๖๗,๔๓๘,๔๒๗.๒๐	๑๐๐

จากตารางที่ ๓ จำนวนเงิน และร้อยละ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ ๒๕๖๔ พบว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับการอนุมัติไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยตลาดอิเล็กทรอนิกส์ได้เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบซึ่งไม่มีความรู้ความสามารถด้านการจัดซื้อจัดจ้างด้านวิธีอิเล็กทรอนิกส์ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ( e-bidding ) ตามแผน ๖๓,๕๐๖,๕๕๔.- บาท จัดซื้อจัดจ้างแล้ว ๓๖,๒๓๐,๒๕๐.- คิดเป็นร้อยละ ๘๒ และการจัดซื้อด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงตามแผน ๑๖๗,๔๓๘,๔๒๗.๒๐บาท จัดซื้อจัดจ้าง ๑๖๗,๔๓๘,๔๒๗.๒๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ซึ่งในปี ๒๕๖๓ สามารถจัดซื้อจัดจ้างวิธีต่ำกว่าแผน คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๓๒

#### ๔.การวิเคราะห์ความเสี่ยง

ในรอบการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ โรงพยาบาลบางบ่อได้ใช้จ่ายงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินนอกงบประมาณ ประเภทเงินบำรุงโรงพยาบาล และงบประมาณที่ได้รับจัดสรรการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินนอกงบประมาณพบว่า ส่วนใหญ่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินต่ำเป็นการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นเป็นประจำวันและเป็นการจัดหาวัสดุที่ใช้ในการให้บริการแก่ผู้ป่วยเป็นส่วนใหญ่ เช่นวัสดุที่ใช้ในการรักษาผู้ป่วย ที่จัดซื้อเมื่อมีผู้ป่วยเฉพาะทางด้านใดด้านหนึ่งเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาล และมีความจำเป็นต้องใช้อุปกรณ์ชนิดนั้นเป็นการเฉพาะ จึงต้องจัดแผนการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่สามารถระบุรายการและจำนวนที่แน่นอนได้เพราะขึ้นอยู่กับจำนวนผู้ป่วยที่เกิดการเจ็บป่วยและเข้ารับการรักษาพยาบาล โรงพยาบาลจึงได้กำหนดวงเงินโดยใช้รายการประมาณการจากงบประมาณก่อนมาเป็นวงเงินประมาณการและมักพบว่าราคามีการเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพความต้องการของตลาดหรือท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถควบคุมราคาและจำนวนได้แน่นอนจึงส่งผลให้การดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ที่ความคลาดเคลื่อน และมีความจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างนอกแผนหรือมากกว่าแผนที่กำหนด ส่วนรายการที่เป็นการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เป็นไปตามแผนที่กำหนดมากกว่าการจัดซื้อโดยวิธีการอื่นและมีความประหยัดงบประมาณได้มากกว่า

#### ๕.ปัญหาและอุปสรรคหรือข้อจำกัด

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ โรงพยาบาลบางบ่อได้พัฒนาและเพิ่มศักยภาพในการให้บริการในด้านสุขภาพเพิ่มมากขึ้น มีการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่ปริมาณงานเพิ่มมากขึ้นไม่สัมพันธ์กับจำนวนบุคลากรสายสนับสนุนบริการ และบุคลากรที่มีอยู่เป็นประเภทลูกจ้างชั่วคราวและลูกจ้างและลูกจ้างรายคาบ ซึ่งมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานระเบียบไม่กำหนดให้เป็นผู้มีหน้าที่ด้านการพัสดุโดยเฉพาะสายงานในงานพัสดุกลุ่มบริหารทั่วไปไม่มีข้าราชการตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปที่ทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป ต้องให้ข้าราชการสายงานอื่นมารับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไปและนอกนั้นเป็นลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานกระทรวงสาธารณสุข ลูกจ้างรายคาบโดยบุคลากรเหล่านี้มีความมุ่งมั่นและผูกพันต่อองค์กรน้อย ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ พบว่าลูกจ้างงานพัสดุได้ลาออกไปทำงานเอกชน เนื่องจากอำเภอบางบ่อเป็นพื้นที่เขตอุตสาหกรรมมีบริษัทโรงงานต่างๆ อยู่เป็นจำนวนมากมีความต้องการบุคลากรและให้เงินเดือน และค่าตอบแทนสูงกว่าราชการบุคลากรที่มีอยู่จึงเป็นบุคลากรที่มีอายุงาน ๑-๒ ปี ประกอบกับภาครัฐมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการและระเบียบ กฎหมายด้านพัสดุเป็นอย่างมากทำให้บุคลากรที่มีการปรับตัวและเรียนรู้ ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายด้วยความคลาดเคลื่อนและใช้เวลาในการปฏิบัติงานนาน ทำให้การดำเนินงานล่าช้า และไม่ทันเวลาที่ต้องการอีกทั้งไม่สามารถสรรหาบุคลากรมาทำงานได้เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีการกำหนดไม่ให้มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพิ่ม รวมไปถึงกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของโรงพยาบาลเป็นระดับ M๒ แต่ภาระงานจริงของโรงพยาบาลมีที่ขนาดสูงหรือมากกว่า อัตรากำลังจึงถูกจำกัดไว้น้อยกว่าไม่มีสัมพันธ์กับปริมาณงานที่เกิดขึ้นจริง

#### ๖.วิเคราะห์เปรียบเทียบความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

จากสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวมาข้างต้น จะเห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามแผน ๖๓,๕๐๖,๕๕๔.- บาท จัดซื้อจัดจ้าง จำนวนเงิน ๓๖,๒๓๐,๒๕๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒ และจัดซื้อด้วยวิธีเฉพาะจะจงบตามแผน ๑๖๗,๔๓๘,๔๒๗.๒๐.- บาท จัดซื้อจัดจ้าง ๑๖๗,๔๓๘,๔๒๗.๒๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๐

## ๗. แนวทางการแก้ไขและปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

ปัญหาด้านบุคลากรที่มีข้อจำกัดโดยเฉพาะตำแหน่งเจ้าหน้าที่และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ทำหน้าที่ด้านพัสดุ โรงพยาบาลบางบ่อไม่มีข้าราชการดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ มีเพียงลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานกระทรวงสาธารณสุขซึ่งกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับพัสดุมีข้อจำกัดในบทบาทหน้าที่ของบุคลากรประเภทนี้ และบุคลากรเหล่านี้มองว่าไม่มีความมั่นคงในอาชีพการงานและได้รับค่าตอบแทนที่ต่ำกว่าภาคเอกชนซึ่งในพื้นที่อำเภอบางบ่อเป็นเขตอุตสาหกรรมมีบริษัทห้างร้านที่สามารถเข้ารับทำงานและเงินเดือนค่าตอบแทนที่สูงกว่าจะส่งผลให้ลูกจ้างลาออกและไม่สามารถสรรหาบุคคลมาทำงานได้

การจัดซื้อจัดจ้างที่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับรายการพัสดุที่ไม่มีความแน่นอนภายใต้การใช้บริการของผู้ป่วยที่ไม่มีความแน่นอนในประเภทของวัสดุการแพทย์ เพราะจะเกิดรายการวัสดุขึ้นตามลักษณะของการเจ็บป่วยและต้องใช้วัสดุอุปกรณ์ในการบำบัดรักษา จึงไม่ทราบด้านจำนวนเงินหรือปริมาณแต่มีงบจำกัดวงเงินไว้เป็นปัญหาต่อการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างสามารถความคล่องตัวของงบที่ได้รับอนุมัติแผนจัดซื้อจัดจ้าง หากมีการมอบอำนาจผู้อนุมัติให้เป็นระดับที่ใกล้ชิดมากขึ้นจะส่งผลต่อการจัดทำแผนการปรับปรุงและการดำเนินการได้สะดวกและเกิดผลดีต่อผู้ป่วยมากยิ่งขึ้น